

## IL MONITORAGGIO DELLE OPERE PUBBLICHE NEGLI ENTI LOCALI: DA OBBLIGO A OPPORTUNITÀ

### CONTENUTI

L'accesso ai finanziamenti pubblici per la realizzazione di interventi infrastrutturali così come per il sostegno alle attività economiche locali rappresenta un fattore decisivo nella pianificazione dello sviluppo del territorio.

Condizione essenziale per la corretta finalizzazione degli investimenti è la capacità dell'Ente Locale di gestire correttamente le complesse attività di monitoraggio previste dai relativi bandi e da un intricato complesso di norme disorganiche tra loro.

Il presente volume intende fornire soprattutto agli Amministratori degli Enti Locali un quadro completo e dettagliato delle tipologie di monitoraggio evidenziandone sia gli ineludibili aspetti adempimentali sia le prospettive di opportunità.

Soprattutto in questa fase storica, caratterizzata dall'attuazione del PNRR, con i correlativi finanziamenti, si rende necessaria la valutazione sulla reale capacità di gestione dell'attività di monitoraggio, quindi sulla presenza nell'Ente delle competenze specifiche ma anche delle piattaforme e procedure software capaci di integrare informazioni e documenti eterogenei richiesti dal monitoraggio per garantire trasparenza e affidabilità verso la collettività.

La versione digitale del volume consente l'accesso diretto alle disposizioni normative più significative e a tutta la modulistica.



### CARATTERISTICHE

<b>Pagine</b>	230
<b>Prezzo</b>	€ 48,00 (IVA assolta dall'editore)
<b>Codice</b>	ISBN 978-88-7589-543-3
<b>Formato</b>	17X24 + digitale
<b>Autori</b>	S. Battiston A. Bertelli
<b>I° Edizione</b>	Ottobre 2021

### CEDOLA D'ORDINE

(da compilare e inviare a [halley@halley.it](mailto:halley@halley.it))

PdS

**“Il monitoraggio delle opere pubbliche negli enti locali: da obbligo a opportunità”**

**Euro 48,00 iva inclusa**

INTESTAZIONE \_\_\_\_\_

INDIRIZZO \_\_\_\_\_

CITTÀ \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) CAP \_\_\_\_\_

P.IVA \_\_\_\_\_ C.F. \_\_\_\_\_

E-MAIL \_\_\_\_\_ TEL \_\_\_\_\_

REFERENTE \_\_\_\_\_

### MODALITÀ DI PAGAMENTO

**CONTRASSEGNO\*** per Privati e per Enti

**CON BONIFICO\*** solo per Enti

**PER CLIENTI HALLEY** – utilizzare l'IBAN già attribuito

**PER CLIENTI NON HALLEY** - IBAN: IT52 Y 03317 69150 000410100169 specificando i seguenti dati

DETERMINA N. \_\_\_\_\_ CIG \_\_\_\_\_ COD.UN. \_\_\_\_\_

\* verrà emessa fattura elettronica

**Halley Informatica S.r.l.** in qualità di Titolare (con sede in 62024 Matelica, Via Circonvallazione n.131, e-mail: [halleynt@halley.it](mailto:halleynt@halley.it) tel: 0737.781211) La informa che tratterà i Suoi dati con modalità prevalentemente informatiche e telematiche, per le finalità previste dal Regolamento UE 2016/679 (GDPR), in particolare per l'invio di materiale amministrativo-contabile, commerciale e promozionale. I dati saranno trattati esclusivamente dal personale dell'Azienda o da collaboratori e/o imprese espressamente nominati come responsabili del trattamento. Al di fuori di queste ipotesi i dati non saranno comunicati a terzi né diffusi e verranno conservati per il tempo strettamente necessario all'espletamento degli adempimenti connessi o derivanti dalla presente offerta. La si informa, inoltre, che potrà in qualunque momento esercitare i diritti di cui agli artt. 15 e ss. del GDPR mediante comunicazione scritta da trasmettere al Titolare ai sopra indicati recapiti e che, ricorrendone i presupposti, ha il diritto di proporre reclamo al Garante.

# INDICE

---

PREFAZIONE	9
<hr/>	
<b>I. IL MONITORAGGIO DELLE OPERE PUBBLICHE E LA BANCA DATI UNITARIA DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE. BDAP-MOP</b> .....	13
1.1 Premesse .....	13
1.2 Profili generali e inquadramento normativo della Banca Dati unitaria delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP) .....	15
1.3 Il CUP e i progetti di investimento pubblico .....	27
1.4 La BDAP-MOP: l'oggetto del monitoraggio e l'ambito soggettivo di applicazione .....	35
1.5 La trasmissione delle informazioni alla BDAP .....	41
1.6 L'iter procedimentale relativo a progetti di investimento identificati con CUP alla luce della delibera CIPE n. 63/2020 .....	42
1.7 Il principio di univocità dell'invio e la interoperabilità tra banche dati ...	46
<b>II. I SISTEMI DI MONITORAGGIO DELLE OPERE, DEGLI INVESTIMENTI E DEI CONTRATTI PUBBLICI. PANORAMA NORMATIVO</b> .....	53
2.1 Il monitoraggio degli investimenti pubblici. MIP .....	53
2.2 Il monitoraggio finanziario delle grandi opere. MGO .....	58
2.3 Il sistema informativo sulle operazioni degli enti pubblici. SIOPE .....	61
2.4 La trasmissione dei bilanci degli enti locali. TBEL .....	65
2.5 Il sistema di rendicontazione telematica. SIRTEL .....	65
2.6 La pianificazione delle opere pubbliche come elemento fondamentale del monitoraggio alla luce del Codice dei contratti pubblici .....	66
2.7 Il Piano delle Opere Pubbliche e il Documento Unico di Programmazione negli enti di minori dimensioni .....	72
2.8 Il sistema SIMOG e il codice identificativo delle gare (CIG) .....	75
2.9 L'archivio informatico nazionale delle opere pubbliche. AINOP .....	79
2.10 Il sistema informativo nazionale federato delle infrastrutture. SINFI ...	86
2.11 Il sistema APIR: acquisti pubblici in rete .....	87
2.12 Il progetto SCALES tra presente e futuro .....	88

2.13	Il piano triennale per l'informatica e la valorizzazione del patrimonio digitale .....	89
2.14	Il monitoraggio della consistenza del patrimonio pubblico .....	91
2.15	Il monitoraggio degli interventi per la difesa del suolo .....	95
2.16	Gli obblighi di comunicazione nella contrattualistica pubblica. Cenni ....	97
<b>III.</b>	<b>I FONDI STRUTTURALI E I FONDI NAZIONALI PER LE POLITICHE DI COESIONE. IL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA ...</b>	<b>99</b>
3.1	La gestione dei fondi strutturali e dei fondi nazionali per le politiche di coesione e i programmi operativi nazionali. Cenni .....	99
3.2	Segue. La governance dei fondi strutturali .....	104
3.3	Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza .....	107
3.4	La governance del piano nazionale di ripresa e resilienza .....	109
3.5	La banca dati nazionale dei contratti pubblici e il ruolo del monitoraggio nel PNRR .....	112
3.6	Il progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell'affidamento dei lavori pubblici nel contesto del PNRR .....	114
3.7	Il monitoraggio a presidio della transizione ecologica .....	118
3.8	Criticità e prospettive del monitoraggio .....	121
<b>IV.</b>	<b>IL MONITORAGGIO NELLA PROSPETTIVA DELLA RIFORMA DELL'AMMINISTRAZIONE .....</b>	<b>123</b>
4.1	Il monitoraggio come mero adempimento obbligatorio .....	123
4.2	Sanzioni per inadempimento delle attività di monitoraggio .....	126
4.3	Una nuova cultura del monitoraggio .....	127
4.4	Il monitoraggio, il sistema delle autonomie, la forma di governo .....	129
4.5	Una nuova impostazione non settoriale del monitoraggio .....	133
4.6	Il monitoraggio nel processo di digitalizzazione avviato con il PNRR .....	135
4.7	L'avvio in sede legislativa del PNRR .....	140
4.8	Il monitoraggio come passo verso la Smart City .....	143
<b>V.</b>	<b>I SISTEMI DI MONITORAGGIO DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI: DA OBBLIGO AD OPPORTUNITÀ A LIVELLO ECONOMICO FINANZIARIO .....</b>	<b>145</b>
5.1	Premesse .....	145
5.2	I contributi ai Comuni per l'efficientamento energetico e lo sviluppo territoriale sostenibile: il decreto legge n. 34/2019 .....	148
5.3	I contributi ai Comuni per la messa in sicurezza di edifici e territori .....	152

5.4	Il piano operativo ambiente “interventi per la riduzione del rischio idrogeologico e di erosione costiera” .....	153
5.5	Il piano nazionale idrico, sezioni invasi ed acquedotti .....	157
5.6	La clausola di riparto delle risorse in conto capitale e le risorse destinate alle aree del Mezzogiorno .....	161
<b>VI.</b>	<b>IL NUOVO RUOLO DELLA BANCA DATI NAZIONALE</b>	
	CONTRATTI PUBBLICI .....	165
6.1	L'avvio della BDNCP come primo passo di attuazione del PNRR .....	165
6.2	Il contesto legislativo entro il quale la BDNCP è destinata ad operare ....	167
6.3	Altre piattaforme e banche dati coinvolte nel processo degli appalti pubblici .....	168
6.4	La riforma della banca dati nazionale dei contratti: il nuovo art. 213 del Codice dei contratti pubblici .....	172
6.5	Pubblicazioni e trasparenza: il nuovo art. 29 del Codice dei contratti pubblici .....	174
6.6	Il fascicolo virtuale degli operatori economici: il nuovo art. 81 del Codice dei contratti .....	175
6.7	Il fascicolo virtuale dei subappaltatori: il nuovo art. 105 del Codice dei contratti .....	176
6.8	Piattaforme interoperabili per gestire la fase della progettazione .....	177
6.9	La BDNCP opera anche nella fase esecutiva del contratto .....	178
6.10	Gli acquisti informatici .....	179
<b>VII.</b>	<b>IL QUADRO DEGLI ADEMPIMENTI</b> .....	181
7.1	Premesse .....	181
7.2	Monitoraggio della consistenza del patrimonio pubblico .....	181
7.3	Monitoraggio dei contratti pubblici (BDAP) .....	183
7.4	Monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche (BDAP MOP) .....	186
7.5	Il monitoraggio degli investimenti pubblici (CUP) .....	190
7.6	La Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici di ANAC .....	196
7.7	La Banca Dati Unitaria (BDU) presso il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato .....	198
7.8	Il monitoraggio delle grandi opere (MGO) .....	201
	APPENDICE NORMATIVA (ESTRATTO)	205